



第二章 农村公共管理组织



主要内容

第一节 农村公共组织的内涵

第二节 农村公共组织的职责

第三节 农村公共组织的结构框架及其设计原则

第四节 农村基层政府组织

第五节 农村非政府组织



第一节 农村公共组织的内涵

一、农村公共组织的内涵

公共组织，是指不以营利为目的，致力于协调社会公共利益关系，以**服务社会大众、提高公共利益**为宗旨的组织。

农村公共组织是以实现农村社区居民的公共利益为目的，将提供**农村发展、农业生产、农民生活**所需的各项公共产品及相关服务作为其基本职能，按照法定程序而建立起来的组织。



第一节 农村公共组织的内涵

一、农村公共组织的内涵

界定某个社会组织是否是农村公共组织，主要看其是否符合：

- 依法设立
- 具有公共利益取向
- 管理农村公共事务
- 提供公共产品、行使公共权力并具备公共伦理道德



第一节 农村公共组织的内涵

二、农村公共组织的范围界定

农村公共管理的主体：

- 各级政府部门（特别是县、乡级基层政府部门）
- 农村公共企业（包括自然垄断性公共企业、竞争性公共企业和社会公益性公共企业）
- 所有行使公共管理职能并将追求农村公共利益作为发展目标的非政府组织（如一些实体性的民间非企业单位、会员性的社会团体等）

第二节 农村公共组织的职责

一、农村公共组织的职责

- 知情权
- 组织权
- 再决策权
- 自由裁量权





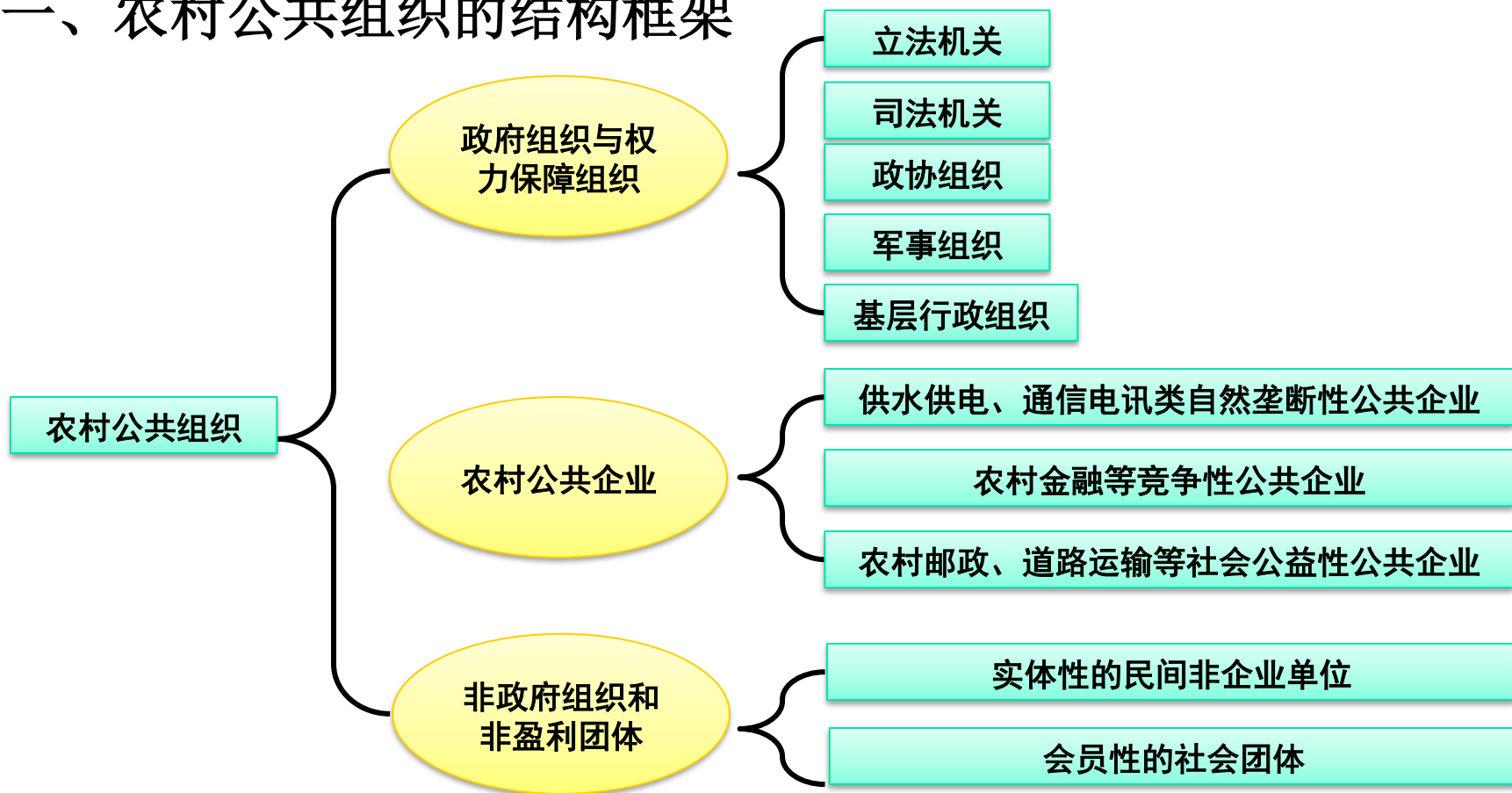
第二节 农村公共组织的职责

二、农村公共组织承担的责任和义务

- 忠实执行的责任**（统一性、严肃性和权威性）
- 改善执行的责任**（灵活执行和创新执行）
- 实现目标的责任**（全面完成预期目标）
- 接受监督的义务**（接受媒体和公众的监督和检查）
- 承担后果的责任**（造成农村公共管理执行失败的执行者，承担相应的责任）

第三节 农村公共组织的结构框架及其设计原则

一、农村公共组织的结构框架



濮阳县堆沟港镇

签约现场会



我们的中国梦——文艺进万家



中華戴氏總商會

ZHONG HUA DAI SHI GENERAL CHAMBER OF COMMERCE

第三节 农村公共组织的结构框架及其设计原则

二、农村公共组织结构框架的设计原则

- 效率原则
- 权责对称原则
- 弹性化原则
- 企业化原则
- 人本原则
- 组织的虚拟化





第四节 农村基层政府组织

一、农村基层政府在农村公共管理中的职能

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，乡镇政府具有以下职能：

- （1）执行本级人民代表大会的决议和上级国家行政机关的决定和命令，发布决定和命令；
- （2）执行本行政区域内的经济和社会发展规划、预算，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业和财政、民政、公安、司法行政、计划生育等行政工作；



第四节 农村基层政府组织

(3) 保护社会主义的全面所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；

(4) 保障农村集体经济组织应有的自主权；

(5) 保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯；

(6) 保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；

(7) 办理上级人民政府交办的其他事项。

政治职能、经济职能、文化职能和社会管理职能

第四节 农村基层政府组织

一、农村基层政府在农村公共管理中的职能

- 维护稳定
- 服务农民
- 创造良好的发展环境
- 推动村民自治健康成长





第四节 农村基层政府组织

二、农村基层政府的管理体制

（一）我国政府管理体制

从全国层面看，政府管理体制表现为国务院（中央政府）-省、自治区、直辖市政府-地区行政公署（省的派出机构）、地级市、自治州政府-县、县级市、市辖区政府-乡（镇）政府**五级**。

——省、自治区、直辖市政府：厅（局）-处（室）-科；

——省辖地级市政府、自治州、地区行署：处（局）-科；

——县级政府：科（局）-股（科）



第四节 农村基层政府组织

(二) 乡级政府的类型

——乡政府

——民族乡政府

(新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州霍城县伊车嘎善锡伯族乡,建于**1953年11月**,是我国第一个民族乡)

——镇政府



第四节 农村基层政府组织

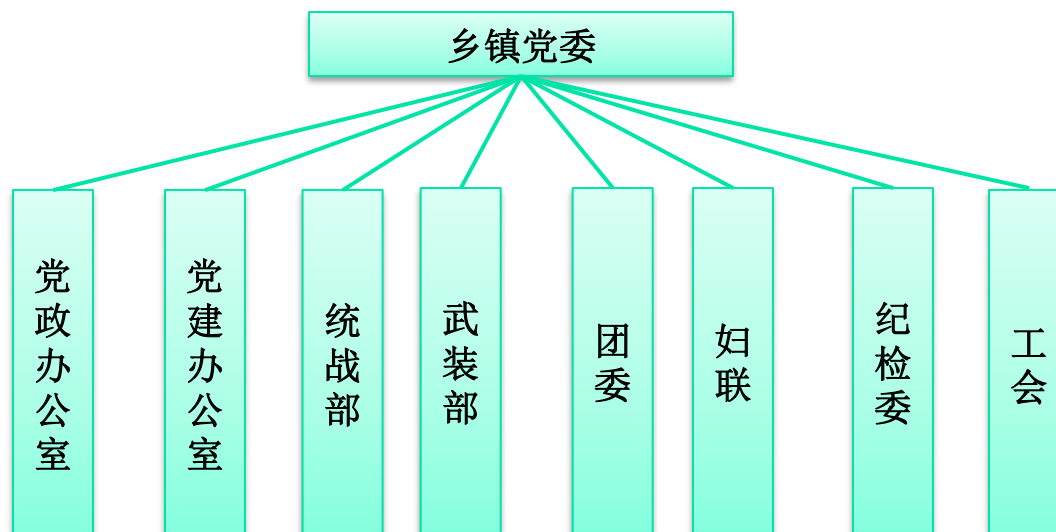
三、农村基层政府部门的组织框架

乡镇行政、事业单位设置情况

行政内设机构	党政办公室、经济发展办公室、社会事务办公室、社会稳定办公室等
下属事业单位	农业科技服务站、供水站、供电所、林业站、畜牧兽医站、国土资源管理所、村镇规划所、安全生产监督管理站、交通管理所、统计站、国税所、地税所、工商所、劳动和社会保障管理所、派出所、文化站、广播电视站、卫生院、教育委员会、中学、信访办、司法所、中心法庭、计划生育服务站、环境监察中队、工业园管理委员会等

第四节 农村基层政府组织

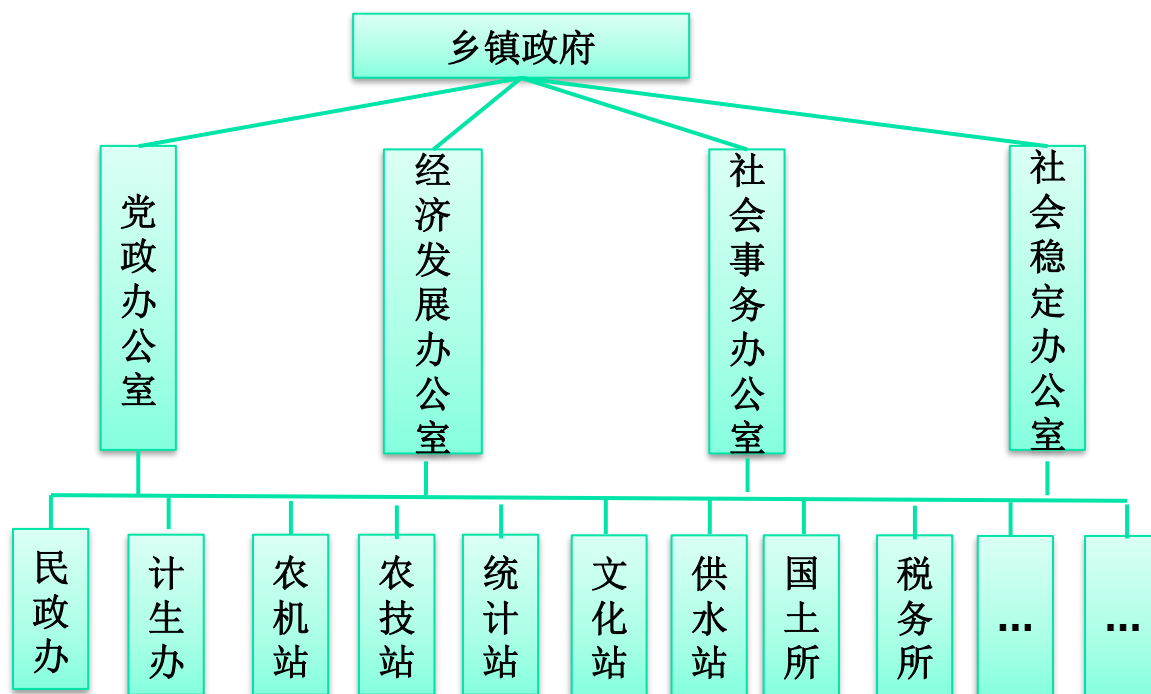
(一) 乡镇党委



乡镇党委的组织机构

第四节 农村基层政府组织

(二) 乡镇政府



乡镇政府的组织机构



【文川镇政府大门建设】
总高：5890MM 大





第四节 农村基层政府组织

(三) 下属事业机构

- 农业综合服务部门
- 财政经管统计服务部门
- 社会保障服务部门
- 村镇规划建设服务部门
- 文化广播体育部门
- 司法调解部门
- 其他部门

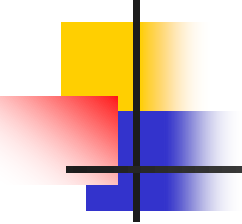


第五节 农村非政府组织

一、农村非政府组织的含义、特征和类型

(一) 非政府组织的含义 (NGO)

指在一特定法律系统下，不被视为政府部门一部分的协会、社团、基金会、慈善信托、非盈利公司或其他法人，且其不以营利为目的。——世界银行《非政府组织法的立法原则》



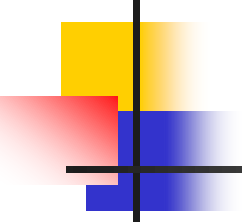
第五节 农村非政府组织

（二）农村非政府组织的含义（**RNGO**）

由农民自发组织的，或者是在政府推动和支持下组织的，参与主体主要是农民组成，其目标在于更好地实现农民的政治、经济、生活利益或完成某种社会保障功能而组建的社会组织。

（三）农村非政府组织的基本特征

- 民间性
- 自主性
- 非营利性
- 公益性
- 自愿性



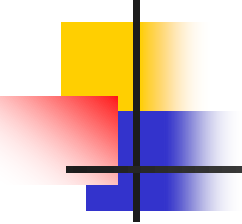
第五节 农村非政府组织

（四）农村非政府组织的类型

- 群众自治组织
- 综合服务组织
- 专业合作组织
- 文化社团组织
- 农民维权组织
- 民间宗族组织

福州市仓山区盖山镇的中亭村，坐鲤山，面榴麓，风光清丽，义序黄氏“衍派此间，藩然大族”，村中就有一座“义序黄氏宗祠。迄今已有八百多年，蕃衍四千多户，二万余人。现有三十三世至四十二世，有“十代同堂”之称。





第五节 农村非政府组织

二、农村非政府组织的主要角色和职能

(一) 农村非政府组织的主要角色

- 农民利益的**维护者**
- 农村自治进程的**促进者**
- 农民应对市场经济的**组织者**

第五节 农村非政府组织

(二) 农村非政府组织的主要职能

——政治职能

- (1) 促进农村政治民主化；
- (2) 帮助农民维权；
- (3) 促进农村社会民主化进程。

——经济职能

- (1) 促进农业科技推广；
- (2) 促进完善农村市场；
- (3) 帮助进行农村扶贫开发。





第五节 农村非政府组织

——社会职能

- (1) 促进农村教育的发展；
- (2) 帮助繁荣农村文化；
- (3) 提升农民健康水平；
- (4) 协助开展农村计划生育工作；
- (5) 协助加强农村环境保护。



案例分析

结合乡镇政府的职能和权责，讨论为什么会发生这种事件？如何解决这些问题，上述案例带给我们什么启示？

